

# Бродячие животные

ОЮЛ Ассоциация по  
защите животных  
INUCOVO

г. Нур-Султан, 2 октября  
2020 г.



Вопросы регулирования  
численности бродячих  
животных

Гражданский кодекс Республики Казахстан, Общая Часть от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ.

Статья 246. Безнадзорные животные  
Задержавший безнадзорный или пригульный скот и других домашних или прирученных животных обязан возвратить их собственнику, а если он или его местопребывание неизвестны, не позднее трех дней с момента такого задержания заявить об обнаруженных животных в органы внутренних дел или местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения, которые принимают меры к розыску собственника...

3. Если в течение шести месяцев с момента заявления о задержании рабочего и крупного рогатого скота и двух месяцев - других домашних животных их собственник не будет обнаружен и не заявит о своем праве на них, право собственности на этих животных переходит к лицу, у которого они находились на содержании и в пользовании.»  
А именно бродячих собак и кошек (не животных, в понятие «безнадзорные животные» включаются домашние птицы, пригульный скот, дикие прирученные животные)

**Закон «О ветеринарии» от 10 июля 2002 года N 339**

**Наделяет полномочиями местные исполнительные органы организовывать отлов и уничтожение не безнадзорных животных, а именно бродячих собак и кошек, не давая определения им**

Ст.10. В компетенцию местных исполнительных органов областей входят:

4-9) организация отлова и уничтожения бродячих собак и кошек;

1-1. В компетенцию местных исполнительных органов городов республиканского значения, столицы входят:

23) организация отлова и уничтожения бродячих собак и кошек;

Статья 11. Государственные ветеринарные организации

4. Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций:  
отлова и уничтожения бродячих собак и кошек.

## Вследствие чего «Правила... отлова и уничтожения бродячих собак и кошек, принимаемые решением областных и городских Маслихатов дают свои определения:

«бродячие собаки и кошки - незарегистрированные собаки и кошки, у которых невозможно установить владельца, оставшие либо убежавшие от владельца, которые находятся без надзора со стороны владельца или ответственного лица»;

(Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в Байзакском районе. Решение Жамбылского областного маслихата от 21 июня 2019 года № 36-7

Упс! Закон «О ветеринарии» устанавливает регистрацию для сельскохозяйственных животных

«Собаки и кошки, находящиеся в общественных местах (улицах, дворовых территориях, парках и прочих местах), кроме временно оставленных владельцами на привязи, считаются безнадзорными и подлежат отлову специальными службами по отлову бродячих собак и кошек.»

Правилах содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в городах и других населенных пунктах Актюбинской области

Решение маслихата Актюбинской области от 5 июня 2013 года № 122

Упс! Ст. 246 ГК РК гласит о поиске владельца в течение двух месяцев

«Бродячие собаки и кошки – это собаки и кошки, у которых невозможно установить владельца, оставшие либо убежавшие от владельца, которые находятся без надзора со стороны владельца или ответственного лица» (Правил содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в городах и других населенных пунктах Акмолинской области  
Решение Акмолинского областного маслихата от 30 сентября 2015 года № 5С-41-8).

**Упс! = Безнадзорные животные в соответствии со ст.246 ГК РК**

«Собаки и кошки, находящиеся в общественных местах без сопровождающих лиц, (кроме собак с ошейниками и оставленных владельцами на привязи у предприятий, организаций, учреждений) считаются безнадзорными (бродячими) и подлежат отлову государственными ветеринарными организациями по отлову бродячих собак и кошек.» (Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в населенных пунктах Кызылординской области  
Решение Кызылординского областного маслихата от 18 марта 2015 года N 262)

**Упс! = Безнадзорные животные в соответствии со ст.246 ГК РК**

- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в Алматинской области (Решение маслихата Алматинской области от 31 июля 2019 года № 51-257)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в городе Тараз (Решение Жамбылского областного маслихата от 7 октября 2016 года № 5-10)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в Кордайском районе (Решение Жамбылского областного маслихата от 14 декабря 2015 года № 43-16).
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в Байзакском районе (Решение Жамбылского областного маслихата от 21 июня 2019 года № 36-7)
- Правила отлова и уничтожения бродячих собак и кошек на территории населенных пунктов Западно-Казахстанской области (Решение Западно-Казахстанского областного маслихата от 28 августа 2019 года № 28-3)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек на территории Жамбылского района (Решение маслихата Жамбылской области от 21 ноября 2016 года № 6-5)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в Мойынкумском районе (Решение Жамбылского областного маслихата от 25 января 2018 года № 20-8)
- Правила отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в городе Астане (Решение маслихата города Астаны от 23 декабря 2015 года № 448/62-V)
- Правила отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в городе Шымкент (Решение Шымкентского городского маслихата от 29 марта 2019 года № 47/383-6с.)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в населенных пунктах Кызылординской области (Решение Кызылординского областного маслихата от 29 марта 2018 года № 195)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в населенных пунктах Кызылординской области (Решение Кызылординского областного маслихата от 18 марта 2015 года N 262.)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, Правил отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в населенных пунктах Атырауской области (Решение Атырауского областного маслихата Атырауской области от 13 марта 2015 года № 364-V.)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек на территории города Актау и села Умирзак (Решение Мангистауского областного маслихата от 10 декабря 2015 года № 29/439)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в населенных пунктах Каракиянского района (Решение Мангистауского областного маслихата от 10 декабря 2015 года № 29/442)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек на территории населенных пунктов Костанайской области (Решение маслихата Костанайской области от 20 мая 2015 года № 402)
- Правила содержания и выгула собак и кошек, отлова и уничтожения бродячих собак и кошек в населенных пунктах Мунайлинского района (Решение Мангистауского областного маслихата от 23 июня 2015 года № 26/405)
- Многие другие

# Основные правовые проблемы в области регулирования численности бродячих животных

**Закон «О ветеринарии от 10 июля 2002 года N 339 противоречит нормам Гражданского кодекса**

**Отсутствие унификации Терминологии в законах и подзаконных актах**

**Отсутствие мотивации по стерилизации или кастрации животных, не подлежащих племенному разведению**

**Несоблюдение правового режима в отношении безнадзорных животных (сроков содержания в отловах в т.ч.)**

**Основной фокус ветеринарного законодательства направлен на с/х животных**

**Отсутствие требований по регистрации домашних животных на уровне закона**



# РОСТ ПОПУЛЯЦИИ НЕСТЕРИЛИЗОВАННЫХ СОБАК И КОШЕК

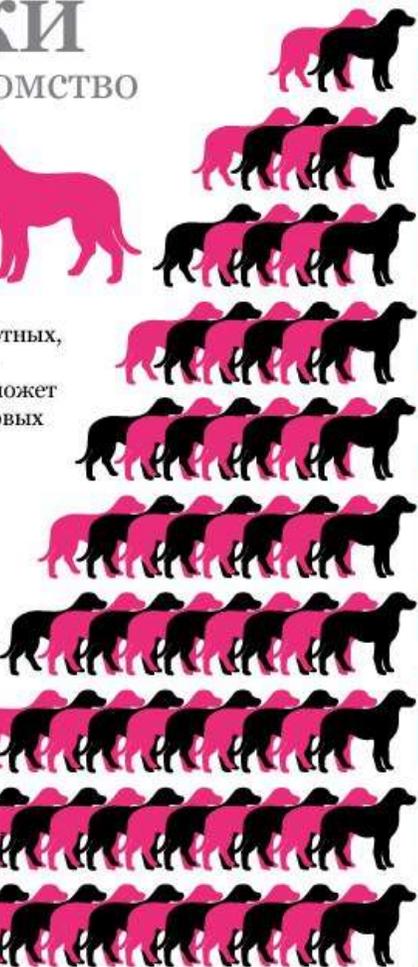
## СОБАКИ и всё их потомство



### ПРОБЛЕМА:

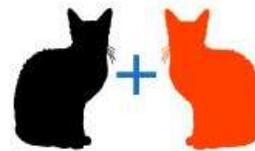
Массовые убийства животных, а также такой гуманный метод как эвтаназия не может остановить появление новых животных.

Поэтому, как только территория очищена от бродячих животных, новые животные будут перемещаться на эту территорию из соседних областей и начнут размножаться вновь.



16	1 год	12
128	2 года	67
512	3 года	376
2,048	4 года	2,107
12,288	5 лет	11,801
67,700	6 лет	66,088
372,350	7 лет	370,092
2,047,925	8 лет	2,072,514
11,263,587	9 лет	11,606,077
61,949,728	10 лет	80,399,780

## КОШКИ и всё их потомство



### РЕШЕНИЕ:

Информирование всех владельцев домашних питомцев о необходимости стерилизации, т.к. она является единственным 100% эффективным, безопасным и гуманным методом против бесконтрольного размножения животных. Стерилизация будет способствовать повышению качества жизни животного и владельца.



## СТЕРИЛИЗУЙТЕ СВОИХ ПИТОМЦЕВ!

# Страны, где регистрация животных обязательна (WAP, по состоянию на 2007 г.)

Страна	Обязательная регистрация
Австралия	да (2004)
Болгария	да (2006)
Хорватия	да (2004)
Кипр	да
Дания	да (1999)
Эстония	да
Финляндия	да
Франция	да (1999)
Греция	да (2003)
Венгрия	да (2013)
Ирландия	план (2016)
Италия	да (1991)
Латвия	да (2016)
Литва	да (2016)
Нидерланды	да (2013)
Швеция	да (2001)
Румыния	да
Словакия	да
Словения	да (2003)

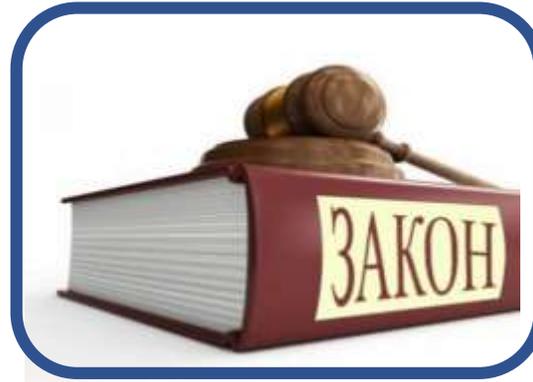
# Программа (комплекс мер) регулирования численности бродячих животных в Казахстане



Предварительная оценка ситуации (состояние, структура и размер популяции) в каждом регионе



Меры по обязательной Регистрации и идентификации животных



Изменение законодательства



Создание и внедрение просветительских программ по воспитанию ответственного отношения к животным

Меры по стерилизации и контрацепции животных для снижения репродуктивной способности

Профилактика распространения зоонозов и лечение, в том числе вакцинация

Создание сети приютов по содержанию бродячих животных

# Создание и внедрение просветительских программ по воспитанию культуры ответственного владения животными

## Комплексные образовательные программы с населением

Группы по защите животных, НПО

Ветеринарные клиники

Учебные заведения

Правоохранительные органы ( в том числе сотрудничество с зоозащитными организациями)

Местные СМИ

- ✓ Стратегии для пристройства животных и гуманного отношения;
- ✓ Улучшение ответственного отношения владельцев к животным (выбор и условия содержания)
- ✓ Уменьшение агрессии людей к бездомным собакам и предотвращение укусов
- ✓ Правовое регулирование и работа с питомниками в области разведения животных

Внеклассные часы, уроки доброты

Видеоролики (социальная реклама)

Брошюры для целевой аудитории

Рекламные билборды

ТВ и радио социальные сети

Акции семинары круглые столы

# Сравнительная таблица ситуации по бездомным животным в некоторых странах мира и в РК:

	США	Великобритания	Германия	Россия	Казахстан
Количество бездомных животных	3 млн	112 тыс собак в приютах	4 млн	4 млн собак	Нет учета
Кол-во приютов	13000	600 (отловленные животные содержатся неделю в гос. отлове, затем передаются в частные)	600	Более 250	Около 30 (частные)
Уничтожение бродячих животных в течение периода (дни)	Пожизненное	пожизненно	пожизненно	На рассмотрении	60 дней – в Нур-Султане; в Алматы обсуждается вопрос по 60 дням, остальные города и населенные пункты от 0 до 3 дней.
Бюджет на содержание	\$3.00 на человека в год	3000 фунтов в день на 1 приют		130 р. (720 тенге) в сутки для собаки, 80 р. (450 тенге) в сутки для кошки. 675 млн р. В год	7000 тенге средним для содержания в течение 3х дней, включая расходы на отлов и умерщвление
эвтаназия	В некоторых приютах	По мед. показаниям	По мед. показаниям	По решению комиссии	Все отловленные животные уничтожаются в течение 3 суток (за исключением Нур-Султан)

Для сравнения: В Нидерландах всего 8 тыс. бездомных собак, во Франции 20 тыс., Турции 1 мл.

# Сравнительный анализ ситуации по домашним животным в мире

Требование	США	Великобритания	Германия	Россия (Москва)	Казахстан
Обязательное чипирование	Да	Да	Да	Нет	Нет*
Обязательная стерилизация	Да	Да	Да	Нет	нет
Штрафы за выброс животного	<b>Штрафы:</b>		25000 Евро за выброшенное животное	За выброс от 3000 до 5000* (на обсуждении)	3 мрп
В случае причинения вреда здоровью	\$240.00 либо по решению суда до \$5000.00	Нет данных	Нет данных	10-20 тыс.руб.	По решению суда
При покупке первой собаки:		<b>Налоги:</b>	150 евро		
Второй и последующей			300 евро		
«бойцовые» собаки	разрешены	Запрещены: питбультерьеры, японские мастифы тоса-ину, аргентинские бульдоги и фила бразилейро	Разрешены (налог 650 евро)	Разрешены	Разрешены
Контрольные функции	Animal control officers	Дог контроль (12 офицеров на 600 тыс.человек)	полиция	нет	В зависимости от случаев, это могут быть: участковый, полиция, инспектор природоохранной полиции

# Анализ и сравнительная характеристика существующих концепций регулирования численности бродячих животных

## I. «Негуманное регулирование»:

**Безвозвратный отлов** – отлов и отстрел / уничтожение бродячих животных (широко применяется в Казахстане и России)

(-) жестокость и негуманные меры (противоречие морально-этическим нормам)

Неэффективность практики отловов, даже массовых (при истреблении 60% и более от начальной численности) не приносит долговременных результатов: популяция восстанавливает свою численность за 6-8 месяцев (международный и Российский опыт – Институт проблем экологии и эволюции имени А.Н. Северцова).

## II. Относительно «гуманные» концепции:

**Создание приютов-передержек**, для временного содержания животных с целью стерилизации и пристройства и применение эвтаназии для невостребованных животных.

(-) если спрос на кошек и собак окажется гораздо меньше, чем количество отловленных животных, то эти меры приведут к уничтожению собак и кошек.

## III. Концепции, гуманные к животным

**ОСВВ** – «Отлов-стерилизация-вакцинация –выпуск» - выпуск животных в среду обитания после стерилизации и вакцинации (опыт Турции, Таиланда, Грузии, Греции, некоторых Штатов США, ряд городов Индии и индейская резервация США)

(-) 1.80% погибают в течение года; жалобы со стороны населения; проблемы контроля количества стерилизованных животных (коррупция).

**Создание пожизненных приютов** для безнадзорных собак и кошек (Великобритания, Франция, Испания, Израиль и др.)

(-) жалобы со стороны населения из-за шума. Дорогостоящее долговременное содержание животных. 3. ненадлежащее содержание может привести к длительным страданиям животных.



## Текущее состояние законодательной базы в области регулирования вопросов обращения с животными

- Нехватка структурированности;
- Отсутствие унификации терминологии;
- Отсутствие закрепленных общих принципов обращения с животными на уровне национального закона;
- Слабое регулирование ответственности ветеринарных врачей;
- Отсутствие термина «приюты для животных»;
- Отсутствие назначения земель под приюты для животных;
- Пробелы в области массового содержания животных, в том числе зоогостиниц, зоопарков, контактных зоопарков

Необходимые  
изменения в  
законодательство  
Республики  
Казахстан

*Принятие закона «Об ответственном обращении с животными»*

*Гражданский Кодекс РК*

*Уголовный Кодекс РК*

*Административный Кодекс*

*Земельный кодекс (в части предназначения земель для приютов и зооуслуг)*

*Налоговый кодекс; Закон «О Ветеринарии»*

*приказы Министерства сельского хозяйства*

*Правила отлова, выгула и содержания животных по всем городам и областям Республики Казахстан и др. НПА*

# Преимущества Казахстана при принятии закона «Об ответственном обращении с животными»

- Укрепление имиджа Казахстана как прогрессивного, приверженного гуманистическим ценностям государства;
- Улучшение эпидемиологической ситуации в стране;
- Гуманного и эффективного сокращения численности бездомных животных;
- Повышения уровня сознательности и социальной ответственности граждан, снижение уровня жестокости в обществе.