



«Утверждаю»:

Касымов Б.С.

Председатель Комиссии

Протокол №1

заседания Рабочей группы по вопросу строительства Мусоросжигательного завода в г. Алматы при Международной общественной Комиссии по вопросам соблюдения принципов Орхусской Конвенции в РК.

ФОРМАТ ПРОВЕДЕНИЯ: ZOOM-конференция

ДАТА И ВРЕМЯ: 25.12.2025, 15:00 ч (время г. Астаны)

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

№	ФИО	Организация, должность
Члены Рабочей группы:		
1	Байкулов Ш.А.	Председатель Правления ОЮЛ «Казахстанская ассоциация по управлению отходами «KazWaste»
2	Жумабаев Е.Е.	Директор странового офиса Регионального экологического центра Центральной Азии в Казахстане
3	Зингер Е.Н.	Председатель наблюдательного совета ТОО «Recycle Management Company»
4	Касымов Б.С.	Заместитель председателя Правления ОЮЛ «АЭОК»
5	Кыдырбаев Е.Ж.	Секретарь Казахстанской партии зеленых «Байтак»
6	Лавров Е.В.	Директор ТОО «BPS group», эксперт в области переработки органических отходов
7	Онгарбаев Н.Х.	Член экологического совета партии AMANAT
8	Павлов К.И.	Руководитель Аналитического центра Павлова
Кандидат в члены Рабочей группы:		
9	Утепов А.Б.	Представитель Janser Consult GmbH (ФРГ) по ЦА и Казахстану

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Формирование перечня запросов в центральные государственные органы (ЦГО), местный исполнительный орган (Акимат г. Алматы), а также иные заинтересованные государственные и негосударственные организации в рамках рассмотрения вопроса строительства мусоросжигательного завода (МСЗ) в городе Алматы.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Касымов Б. С.: Открыл заседание Рабочей группы, действуя на правах Председателя Комиссии. Проинформировал участников о необходимости избрания руководителя Рабочей группы и предложил членам Рабочей группы, изъявившим готовность принять на себя соответствующие обязанности, выдвинуть свои кандидатуры.

Разъяснил функциональные обязанности руководителя Рабочей группы, которые по своему объёму и содержанию соответствуют обязанностям Председателя Комиссии, включая организацию и модерирование заседаний, ведение протоколов, формирование, согласование и консолидацию официальных запросов, а также координацию деятельности членов Рабочей группы.

2. Лавров Е. В.: Предложил рассмотреть кандидатуру **Зингер Е. Н.** для избрания руководителем Рабочей группы, отметив его профессиональный опыт и компетенции в сфере управления и переработки отходов.

3. Зингер Е. Н.: Сообщил об отказе от выдвижения своей кандидатуры в связи с высокой профессиональной занятостью и отсутствием возможности в полном объёме исполнять обязанности руководителя Рабочей группы.

4. Касымов Б. С.: В связи с отсутствием альтернативных кандидатур предложил рассмотреть и утвердить собственную кандидатуру в качестве руководителя Рабочей группы.

5. Касымов Б. С.: Предложил инициировать формирование запросов в адрес соответствующих государственных органов и организаций, а также определить порядок подготовки проектов запросов с последующим их рассмотрением, корректировкой, согласованием и объединением в сводные обращения Рабочей группы. В частности, предложил сформировать запрос в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан о предоставлении копий инвестиционного соглашения по проекту «Производство электроэнергии на основе утилизации отходов в г. Алматы Республики Казахстан», заключённого с ТОО «Junxin Environmental Protection (Almaty)» и подписанного 29 августа 2025 года.

6. Лавров Е. В.: Предложил сформировать запрос в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан о предоставлении утверждённой Концепции управления всеми видами отходов, указав на отсутствие её текста в открытых источниках, несмотря на официальную информацию об утверждении Правительством Республики Казахстан — <https://primeminister.kz/ru/news/realizaciia-porucenii-prezidenta-po-ulucseniiu-ekologii-v-pravitelstve-odobrili-koncepciiu-upravleniia-vsemi-vidami-otxodov-na-2026-2030-gg-30753>.

7. Байкулов Ш. А.: Изложил позицию о наличии правовых и экономических противоречий в части ценообразования проекта мусоросжигательного завода в г.Алматы). Отметил, что действующее законодательство Республики Казахстан предусматривает

формирование дохода таких проектов за счёт оплаты электроэнергии, в то время как заявленные параметры проекта включают также плату за приём твёрдых бытовых отходов, что формирует гибридную модель без нормативно-правового регулирования.

Предложил сформировать запрос в МЭПР РК о правовых основаниях включения платы за приём одной тонны ТБО в инвестиционное соглашение при отсутствии утверждённых методик и методологий расчёта такой платы. Подчеркнул, что данный аргумент усилит позицию против проекта строительства МСЗ в г. Алматы.

8. Касымов Б. С.: Уточнил, что на текущем этапе Рабочая группа не выработала окончательной позиции в отношении проекта МСЗ, поскольку деятельность Рабочей группы находится на начальной стадии и сейчас направлена на сбор и анализ информации. Отметил, что ранее высказанные критические позиции отдельных членов Рабочей группы носят характер личных экспертных мнений. Предложил представителям партии «Байтақ» обозначить предложения по формированию запросов.

9. Кыдырбаев Е. Ж.: Предложил в первоочередном порядке получить и изучить текст инвестиционного соглашения, после чего формировать последующие запросы.

10. Зингер Е. Н.: Сообщил о проведённых консультациях с крупнейшими международными компаниями в сфере инсинерации отходов (технологический процесс термического уничтожения (сжигания) отходов при высоких температурах), включая компании, входящие в число мировых лидеров отрасли (в том числе *Hitachi*, *Urbaser* и ряд европейских компаний), в ходе которых была представлена информация о планируемом строительстве мусоросжигательного завода в Республике Казахстан.

Отметил, что в международной и европейской практике рассмотрение и согласование проектов по строительству заводов инсинерации занимает, как правило, не менее пяти лет и включает многоэтапные согласования с профильными государственными органами, органами местного самоуправления, а также проведение общественных обсуждений. Указал на несоответствие данных сроков практике ускоренного рассмотрения проекта в городе Алматы.

Подчеркнул, что заявленная стоимость проекта в размере около 270 млн долларов США существенно ниже аналогичных проектов в международной практике и вызывает сомнения в реалистичности финансовых расчётов.

Обратил внимание на приоритет переработки отходов, заявляемый на государственном уровне, при одновременном отсутствии достаточного финансирования системы сортировки отходов, без которой инсинерация не соответствует международным стандартам.

Указал, что в международной практике отходы направляются на инсинерацию только после предварительного удаления органической фракции (не менее 50–70 %), при этом в представленном проекте данные условия документально не подтверждены.

Отметил отсутствие представленных альтернативных решений по обращению с отходами и информации о причинах их нерассмотрения профильными государственными органами.

Обратил внимание на возможные социально-экономические последствия реализации проекта для действующих участников рынка сбора и переработки отходов.

Выразил сомнения в экологической и экономической целесообразности проекта, включая вопросы выбросов опасных веществ, обращения с остаточными опасными отходами после сжигания, финансовой нагрузки на население и устойчивости проекта без государственной поддержки.

Счёл необходимым проведение всестороннего анализа проекта и рассмотрения альтернативных технологий по обращению с отходами до принятия каких-либо решений.

11. Байкулов Ш. А.: Предложил сформировать запрос в МЭПР РК о том, осуществлялась ли публикация официальных объявлений о начале приёма заявок на заключение инвестиционного соглашения либо направление персональных приглашений потенциальным инвесторам.

12. Касымов Б. С.: Предложил **Зингер Е. Н.** конкретизировать высказанные позиции в виде формализованных проектов запросов с указанием адресатов.

13. Зингер Е. Н.: Сообщил о готовности совместно с **Байкулов Ш. А.** в рабочем порядке подготовить соответствующие проекты запросов, а также предложил инициировать заслушивание инвестора с представлением презентации технологического решения, а так же рассмотрения альтернативных вариантов.

14. Байкулов Ш. А.: Предложил сформировать запросы в адрес Акимата города Алматы по вопросам достижения заявленных проектных показателей и Министерства энергетики Республики Казахстан по правовым основаниям утверждения тарифа 55 тенге за 1 кВт·ч.

15. Касымов Б. С.: Предложил **Байкулову Ш. А.** предоставить Рабочей группе переписку с Агентством по защите и развитию конкуренции, а также позицию Национальной палаты предпринимателей «Атамекен».

16. Онгарбаев Н. Х.: Предложил сформировать запрос в МЭПР РК о предоставлении официального разъяснения процедуры принятия решения и подписания инвестиционного соглашения со ссылками на нормативные правовые акты.

ОБСУДИЛИ И ПРИНЯЛИ РЕШЕНИЯ:

1. Ввиду отсутствия желающих принять на себя обязанности руководителя Рабочей группы, возложить обязанности руководителя Рабочей группы на Касымова Б. С., и поручить ему обеспечить организацию деятельности Рабочей группы, модерирование заседаний, ведение протоколов заседаний, а также координацию подготовки, согласования и консолидации проектов запросов.

2. Поручить Касымову Б. С. сформировать и предоставить на рассмотрение Рабочей группы проект запроса в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан о предоставлении копий инвестиционного соглашения по проекту «Производство электроэнергии на основе утилизации отходов в г. Алматы Республики Казахстан», заключённого с ТОО «Junxin Environmental Protection (Almaty)» и подписанного 29 августа 2025 года (информация на официальном сайте МЭПР РК: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/1059271?lang=ru>).

3. Поручить Лаврову Е. В. сформировать и предоставить на рассмотрение Рабочей группы проект запроса в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан о предоставлении утверждённой Концепции управления всеми видами отходов на 2026–2030 годы.

4. Поручить Байкулову Ш. А. сформировать и предоставить на рассмотрение Рабочей группы проект запроса в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан о правовых, нормативных и методологических основаниях включения платы за приём одной тонны твёрдых бытовых отходов в инвестиционное соглашение.

5. Поручить Байкулову Ш. А. сформировать и предоставить на рассмотрение Рабочей группы проект запроса в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан о фактах публикации официальных объявлений о начале приёма заявок на заключение

инвестиционного соглашения либо направления персональных приглашений потенциальным инвесторам.

6. Поручить Зингеру Е. Н. совместно с Байкуловым Ш. А. сформировать и представить на рассмотрение Рабочей группы проекты запросов в адрес Акимата города Алматы и инвестора по вопросам достижения заявленных проектных показателей, по спорным и вызывающим сомнения аспектам реализации проекта, а также по вопросу инициирования заслушивания инвестора с представлением им презентации предлагаемого технологического решения. Дополнительно поручить проработать и представить на рассмотрение Рабочей группы возможные альтернативные варианты обращения с отходами для проведения сравнительного анализа.

7. Поручить Байкулову Ш. А. сформировать и предоставить на рассмотрение Рабочей группы проект запроса в адрес Министерства энергетики Республики Казахстан о правовых основаниях утверждения тарифа на электрическую энергию в размере 55 тенге за 1 кВт·ч.

8. Поручить Байкулову Ш. А. представить в распоряжение Рабочей группы сопроводительным письмом переписку с Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан, а также позицию Национальной палаты предпринимателей «Атамекен».

9. Поручить Касымову Б. С. совместно с Байкуловым Ш. А. сформировать и предоставить на рассмотрение Рабочей группы проект запроса в адрес Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» о позиции по вопросу реализации проекта мусоросжигательного завода в городе Алматы.

10. Поручить Онгарбаеву Н. Х. сформировать и предоставить на рассмотрение Рабочей группы проект запроса в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан о предоставлении официального описания процедуры подписания инвестиционного соглашения с указанием применимых нормативных правовых актов.